

# Partizipation als Menschenrecht

Uder, 1. Oktober 2017

H.- Günter Heiden M.A.  
ISL e.V.

## Darüber werde ich sprechen:

1. Partizipation in der UN-BRK
2. Modelle der Partizipation
3. Partizipation im Feld der Behindertenpolitik
4. Entwicklung eigener Projekte

# 1. Partizipation in der UN-BRK

- o Alle reden von Inklusion; im Originaltext der UN-BRK 10 x; Participation = 17 x
- o in dt. Übersetzung i.d.R: „Teilhabe“ oder „Teilnahme“
- o lat: pars + capere = einen Teil fangen!
- o Monitoring-Stelle: Aspekte von Mitgestaltung, Mitbestimmung
- o in der neueren Literatur: „Entscheidungsteilhabe“
- o Diskurs-Behinderung: „Teilhabe“ vs. Diskurs-Kinder/Jugendliche: „Partizipation“
- o mein Vorschlag: durchgehende Verwendung des Begriffs „Partizipation“

# Funktionale oder rechtebasierte Partizipation?

- o Unterscheidung nach Reitz (2015)
- o funktional = zweckmäßig
- o Akzeptanz sichern?
- o Gefahr der Scheinpartizipation
- o Erweiterung auf rechtebasierte P. erforderlich!

# Partizipation in MR-Konventionen

- AEMR, Art 21: „Everyone has the right **to take part** in the government of his country...“
- ICCPR, Art 25: „Every citizen shall have the right and the opportunity... **to take part** in the conduct of public affairs..“
- ICESCR, Art 15: „The States Parties...recognize the right of everyone: (a) **to take part** in cultural life“
- CERD, Art 5: „the right **to participate** in elections, to take part in the Government... the right to **equal participation** in cultural activities“
- CEDAW, Art 7 /14 : „to **participate** in the formulation of government... to **participate** in non-governmental organizations“ / „to **participate** in the elaboration and implementation of development planning“... to **participate** in all community activities
- CRC, Art 12: „the views of the child being given **due weight** in accordance with the age and maturity of the child“

# Verankert in der UN-BRK

- o Art. 1 - Purpose
- o Art. 3 - General Principles
- o Art. 4 - General Obligations ( insb. Abs.3)
- o Art. 19 - Living independently...
- o Art. 24 - Education
- o Art. 26 - Habilitation and Rehabilitation
- o Art. 29 - Participation in Political and Public Life
- o Art. 30 - Participation in cultural life...
- o Art. 33 - National Implementation and Monitoring
- o Art. 35 - Reports by States Parties

# Materielle und prozessuale P.

- o Materiell: vor allem in den Artikeln 1,3, 19, 24, 26, 29, 30
- o Prozessual: in den Artikeln 4, Abs. 3; 33, 35
- o staatliche Verpflichtung zur Partizipation!
- o Im weiteren Vortrag Schwerpunkt auf prozessualer Partizipation





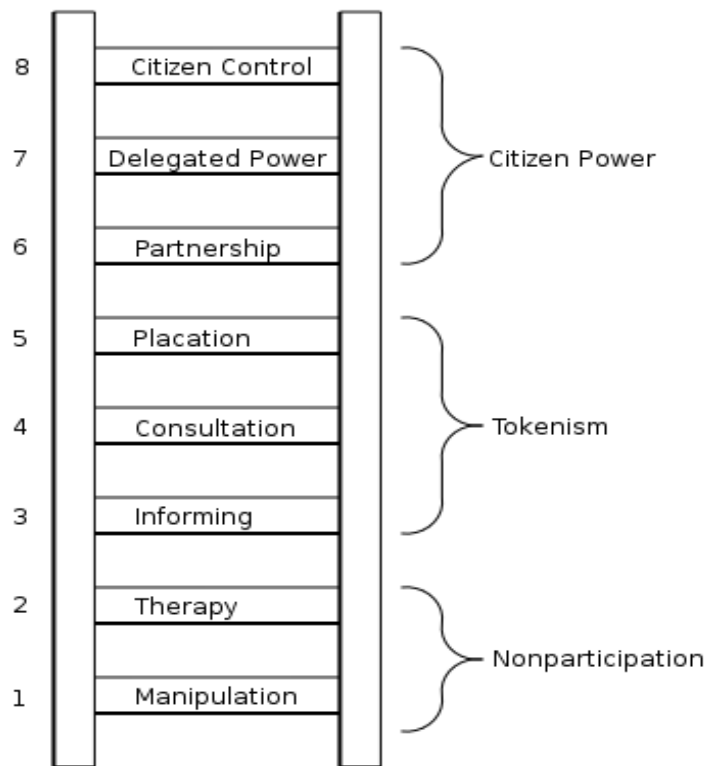
# Grundrechte-Charta der EU (2000)

- o Art 25: The rights of the elderly: „The Union recognises and respects the rights of the elderly to lead a life of dignity and independence and to **participate** in social and cultural life.“
- o Art 26: Integration of persons with disabilities: „The Union recognises and respects the right of persons with disabilities to benefit from measures designed to ensure their independence, social and occupational integration and **participation** in the life of the community.“

## 2. Modelle der Partizipation

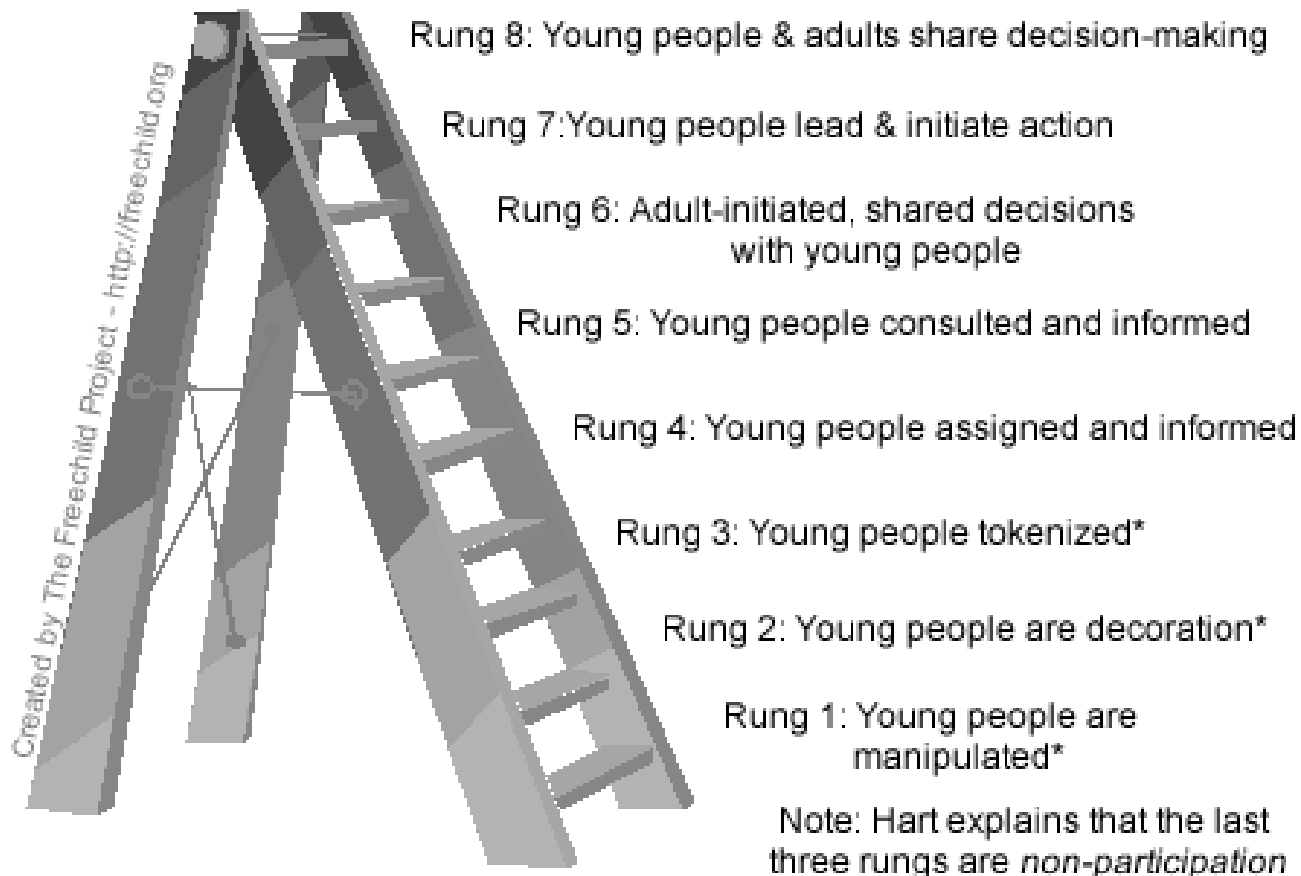
- o In Deutschland und Österreich 3-stufiges Modell zur „Bürgerbeteiligung“:
- o 1. Information - ohne Einfluss auf Entscheidung
- o 2. Konsultation - mit Stellungnahme
- o 3. Kooperation - Mitentscheidung

# Leiter- und Stufenmodelle



- o Basis durch Sherry Arnstein (1969)
- o adaptiert u.a. durch Roger Hart (CRC)
- o modifiziert durch Wright (Gesundheitsforschung) und Straßburger/Rieger (Soziale Arbeit-Partizipationspyramide)

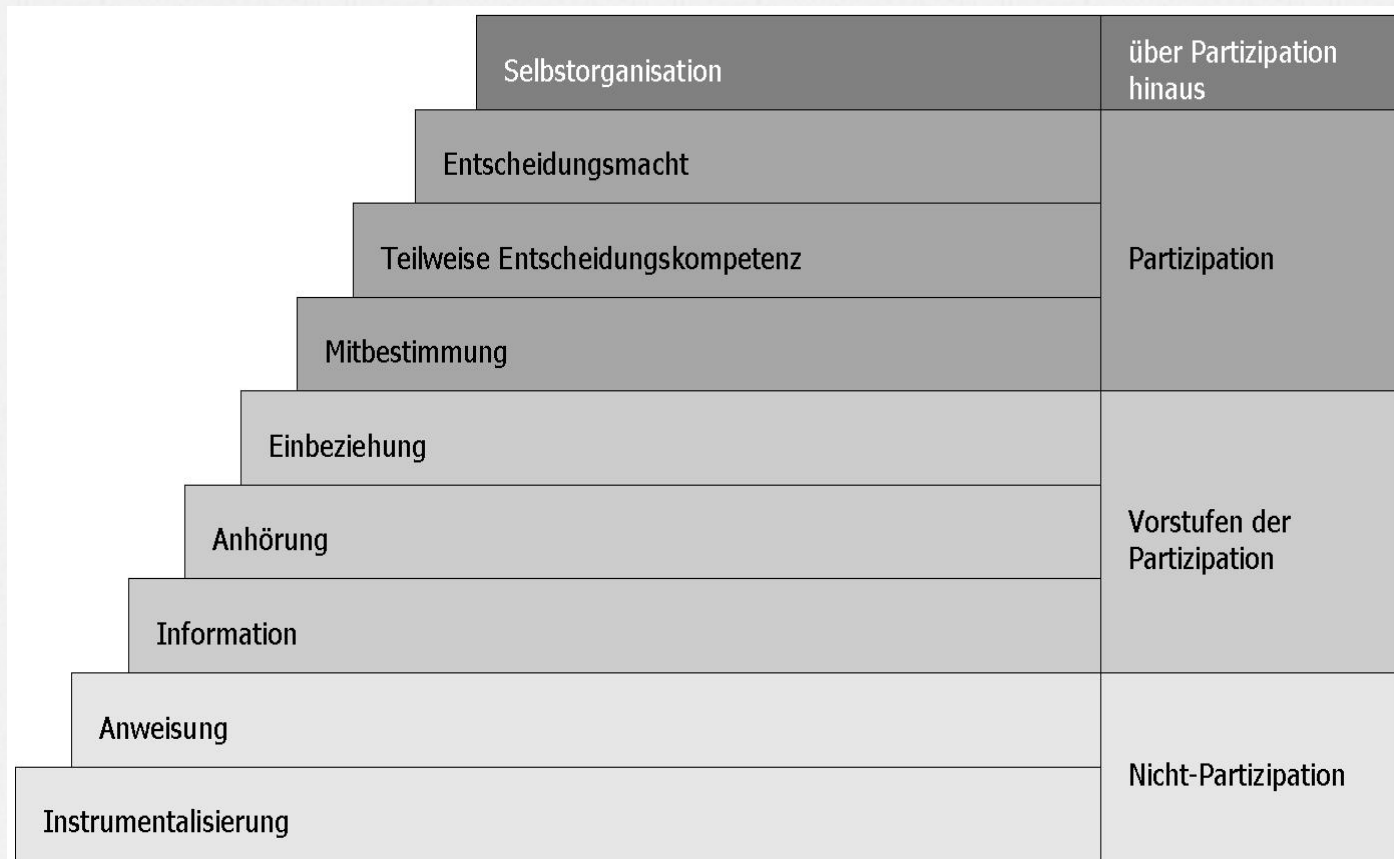
# Roger Hart's Ladder of Young People's Participation



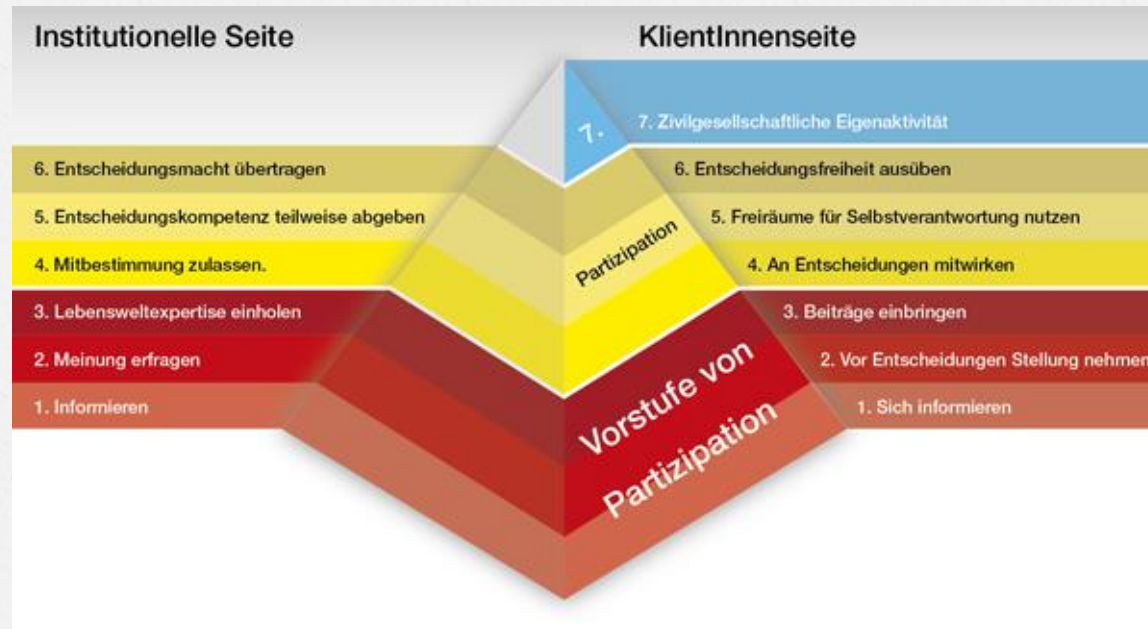
Adapted from Hart, R. (1992). *Children's Participation from Tokenism to Citizenship*.  
Florence: UNICEF Innocenti Research Centre.

# Partizipation in der Gesundheitsforschung

(Stufenmodell nach Michael Wright, et.al.)



# Soziale Arbeit - Pyramidenmodell (nach Rieger/Straßburger)



# Kritik der Modelle

- o Zwangsläufige Hierarchisierung durch die Leiter- /Stufen-/Pyramiden-Metaphorik?
- o Besser: Matrix zur Partizipation?
- o Erste Ansätze liegen aus der Forschung vor

# Formen der Beteiligung (Matrix)

Art der Beteiligung →	<b>keine Beteiligung</b>	<b>Beratung</b>	<b>Mitwirkung</b> mehr als nur beratend, aber noch nicht gleichberechtigt	<b>Zusammen- arbeit</b> gleichberechtigt	<b>Steuerung</b> Initiative durch die Betroffenen
Forschungsprozess ↓					
<b>Bestimmung von Forschungsbedarf</b>					
<b>Projektplanung, Antragstellung</b>					
<b>Begutachtung und Förderentscheidung</b>					
<b>Projektdurch- führung</b>					
<b>Publikation und Umsetzung</b>					

Ausschuss „Reha-Forschung“ von DVfR und DGRW. Partizipation an der Forschung – eine Matrix zur Orientierung. (im Abstimmungsprozess)



# 3. Prozessuale Partizipation im Feld der Behindertenpolitik

- während der Verhandlungen zur UN-BRK in New York gute Beteiligung deutscher DPOs und NGOs
- Prinzip: „Nichts über uns ohne uns!“
- Übersetzung in D ohne Beteiligung - Übersetzungsfehler
- Staatenbericht und Nationaler Aktionsplan auch nicht in partizipativem Prozess
- Inklusionsbeirat: Schritt in die richtige Richtung
- Aussagen im KoA V („Nichts über uns ohne uns!“) + „Beteiligung“ bei BTHG-Prozess
- Partizipation benötigt Standards und Ressourcen und muss nachhaltig organisiert sein

# Erforderliche Ressourcen

- o Capacity Building vgl. Art 32 UN-BRK
- o Finanzielle Ressourcen
- o Bildungs-Ressourcen, z.B. Strukturaufbau  
Empowerment-Trainings - persönlich +  
gruppenbezogen
- o Barrierefrei-Ressourcen / angemessene Vorkehrungen
- o „Rechte ohne Ressourcen sind ein grausamer Scherz“  
(Rappaport)

# Notwendige Beteiligungsstandards

- o Was? - Inhalte
- o Wer? - Beteiligte
- o Wo? - Ebenen
- o Wie? - Verfahren (Statut, Geschäftsordnung? Wer legt fest?)

# Partizipation: COs + BGG

- o Concluding Observations des UN-Fachausschusses vom 17. April 2015; Ziffern 9, 10, 20, 65
- o Beteiligung und Förderung von DPOs (Selbstvertretungsorganisationen) angemahnt
- o DPO: „majority...at least half of its membership“ / „governed, led and directed by persons with disabilities“ (Fachausschuss CRPD/C/11/2, Annex II)
- o BGG-Neu (27. Juli 2016) - § 19 „Förderung der Partizipation“

# § 19 Förderung der Partizipation

„Der Bund fördert im Rahmen der zur Verfügung stehenden Haushaltsmittel Maßnahmen von Organisationen, die die Voraussetzungen des § 15 Absatz 3 Satz 2 Nummer 1 bis 5 erfüllen, zur Stärkung der Teilhabe von Menschen mit Behinderungen an der Gestaltung öffentlicher Angelegenheiten.“

(die konkrete Ausgestaltung erfolgt über eine Förderrichtlinie, die Anfang 2017 in Kraft getreten ist.)

# 4. Entwicklung eigener Projekte

- o 1. Wofür bin ich bereit, mit Herzblut zu kämpfen?
- o 2. Wie genau lauten meine Ziele?
- o 3. Mit wem kann ich das zusammen angehen?
- o 4. Wann beginne ich damit?
- o 5. Wie kontrolliere ich, ob es funktioniert?

**Also - los gehts!**